王维. 内源发展视角下定点帮扶工作机制研究——基于L县定点帮扶工作的实证分析[J]. 山西农业大学学报（社会科学版），2024，23（4）：106-114.
WANG Wei. Study on the mechanism of fixed-point assistance from the perspective of endogenous development——based on the empirical analysis of fixed-point assistance work in L county [J]. Journal of Shanxi Agricultural University（Social Science Edition），2024，23（4）：106-114.
DOI：10.13842/j.cnki.issn1671-816X.2024.04.012

内源发展视角下定点帮扶工作机制研究
——基于L县定点帮扶工作的实证分析

王维
（郑州大学 政治与公共管理学院，河南 郑州 450001）

摘 要：定点帮扶作为中国特色的社会帮扶方式之一，也是推动乡村振兴的重要方式。定点帮扶工作主要通过动员定点帮扶单位，发挥部门优势资源以及派驻帮扶力量的作用，吸纳与整合各方帮扶资源，协助地方实现发展目标。文章基于对L县定点帮扶工作的实地调研，以内源发展理论为分析视角，呈现定点帮扶工作机制的实践状况与面临挑战，形成优化定点帮扶工作机制的策略与路径，促使定点帮扶工作力量真正成为推动地方实现内源性发展的重要助力。

关键词：内源发展；定点帮扶；乡村振兴；工作机制
中图分类号：F323.8 **文献标识码：**A 文章编号：1671-816X（2024）04-0106-09

一、问题的提出

2021年4月8日，习近平总书记对深化东西部协作和定点帮扶工作作出重要指示，强调要适应形势任务变化，聚焦巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，深化东西部协作和定点帮扶工作[1]。这对定点帮扶工作的下一步发展提供了方向性指引。在脱贫攻坚阶段，定点帮扶工作是重要的社会扶贫方式，也是中国特色扶贫开发工作的重要组成部分，其在促进受帮扶地区以及帮扶对象脱贫发展方面具有重要作用。随着脱贫攻坚阶段向乡村振兴阶段的过渡与衔接，定点帮扶工作需要逐步转型、调整以适应新发展阶段的现实需求。保持定点帮扶政策稳定性、精准调整定点帮扶工作的方向与重点则是有效发挥定点帮扶政策作用的重要方式。

定点帮扶是通过动员政府部门、国家企事业单位和社会团体，利用各部门或单位的专业性力量定点扶持部分国定贫困县的方式，补充中央扶贫投入[2]。在定点帮扶行动中，党政机关等公共部门有计划地筹集资金，并选派优秀专职干部进入贫困村[3]。定点帮扶是我国政治优势与制度优势的集中体现。在脱贫攻坚阶段，定点帮扶作为重要的社会扶贫开发方式，在具体实践中不断深化与发展。党政机关参与定点帮扶工作，充实定点帮扶工作力量，并通过人与物的结合发挥定点帮扶在扶贫开发工作中的重要作用。定点帮扶单位拥有较为充足的组织、人才和资金等资源优势，且能够利用其在行政系统内部的强大组织、动员能力，动员与整合跨越层级、部门以及行业等资源，凝聚大量社会力量与资源，形成丰富的扶贫帮扶资源[4]。定点帮扶工作具有强大政治动员能力，具备运动式治理色彩[5]等特征。定点帮扶受益于政府单位的科层性质，可以凝聚大量的

收稿日期：2023-11-16 **修回日期：**2024-02-10
基金项目：河南省哲学社会科学规划项目“乡村振兴背景下驻村帮扶工作成效提升的路径研究”（2022CSH039）；河南省高校人文社会科学研究一般项目“新时代农村基层党组织引领乡村振兴的路径研究”（2023-ZZJH-268）；河南省软科学研究计划项目“新时代民营企业参与乡村振兴的长效机制研究”（242400410165）
作者简介：王维，研究方向：贫困治理与社会政策研究。

帮扶资源以及帮扶项目。在关注帮扶资源数量与价值的基础上，应更加重视如何充分利用与合理配置帮扶资源。在定点帮扶实践中，定点帮扶单位发挥自身单位优势，深入挖掘帮扶资源的价值，最大限度地利用帮扶资源，达到良好的帮扶效果。以农业高校为例，可以发挥在农业生产技术方面优势，重视技术在基层治理与发展中的作用，为帮扶地区提供生产技术与技术资源，提升帮扶对象的发展能力，增强帮扶效果[6]。但同时，定点帮扶工作也面临不少困境与挑战，如结构性实践困境，不同层级单位拥有资源以及整合资源能力存在较大差异[7]；帮扶项目在制度设计、运行机制、项目管理以及成效评估方面存在局限[8]；对帮扶对象的引导力度不够，帮扶效果不理想等。

纵观现有定点帮扶的相关研究，多数研究的关注焦点在作为帮扶主体的定点帮扶单位上。定点帮扶的过程可以理解为定点帮扶单位将帮扶资源投入帮扶地区，并协助帮扶地区实现发展的过程。现有研究更多的是从宏观层面关注其帮扶策略以及帮扶成效，而对于如何利用与转化定点帮扶资源来协助帮扶地区实现内源发展方面的研究较少，且对于定点帮扶工作机制在微观层面如何运转的关注也较少。在乡村振兴阶段，激发乡村发展的内生动力，推动乡村地区实现内源发展，是巩固拓展脱贫攻坚成果并构建地区可持续发展长效机制的关键内容。作为一种外源式帮扶方式，定点帮扶工作如何充分发挥外部帮扶资源的帮扶优势，推动帮扶地区以及帮扶对象实现内源发展，是深化乡村振兴阶段定点帮扶工作的重要任务与内容。研究将基于内源发展理论，通过对L县定点帮扶工作的实证调研，深入分析新发展阶段定点帮扶工作机制，以期增强定点帮扶工作的成效，发挥定点帮扶工作机制的独特作用。

二、理论基础：内源发展理论

“内源发展”的概念最早始于20世纪70年代末。20世纪40到60年代，发展思想集中于追求单一物质财富积累、注重单纯追求经济高速增长。20世纪70年代后，以“城市—工业”的功能为核心，通过经济发展传递实现区域发展的“增长极”模式以及单纯地追求经济增长的观点受到质疑与批判。在20世纪70年代，联合国发展观从追求“经济增长率”转向内源发展，即从看重物质因素在发展中的主导地位以及看重外部援助转向考虑“以人为本”、发展路径的内部性，以实现真正的发展。在减贫发展中，由政府主导解决贫困问题是促进贫困地区脱贫发展的重要举措。但是也产生了一系列的问题，如“有增长无发展”等情况。一些学者提出，发展的动力还是在内部。“内源发展”理念的引入与拓展也正是对这些发展问题的反思[9]，突破原有以单一经济指标为主的发展观。

内源发展被认为是通过动员本地力量，发展符合当地居民意愿的组织结构，按照本地需求规划发展战略以及建立资源分配机制，增强当地发展技能的发展方式[10]。联合国教科文组织认为发展的实质是“以人为中心”的内源发展，发展产生于内部，且以为人服务为目的[11]。内源发展强调能力建设，并认为能力建设是其得以成功实践的最基本途径。在外源性发展方式遭遇困境与挑战情况下，引入内源性发展的理念，融入能力建设视角，实现外源性干预和内源性发展相结合，推动地区可持续性发展[12]。以行政干预和政策供给为主要特征的外援驱动发展的有限性日益凸显[13]。内源发展的主要目的在于培养本地人群，促使这些群体不仅仅成为行动的受益者，更应该成为行动的参与者，并利用外部资源的本地创新化发展，增强当地的资源动员能力和发展能力[14]。在全球化与地方化双重趋势交织影响下，地方发展过程中外源性发展与内源性发展二者并非互斥，相反，本土与外来的“内外融合”更有利于促进地方社会发展[15]。当前要实现乡村振兴和城乡关系再平衡，不能仅仅依靠外源式发展，而是要挖掘和利用地方性智慧，充分发挥熟人社会中的内在机制，推动村庄的内源式发展[16]。

内源发展理论强调“以人为本”，提升本地居民的发展能力是实现内源性发展的重要条件。内源性发展的最终目的是服务于本地居民；强调本地居民的参与，尊重本地居民在发展中的主体性地位，调动本地居民的积极性与主动性是实现内源发展的必要条件；承认外部资源的重要性，外部资源是内源发展的重要基础和前提条件；强调发展的内生性，最终实现地区的发展仍应是以

内部资源为主，依靠内部优势资源路径来实现内源性发展。就现有内源发展的相关研究来看，多数研究集中于关注内部资源，重点是如何挖掘与调动内部发展资源等内容，而对于如何优化配置外部资源，促使内外部资源有效结合的关注较少。从内源发展理论视角来看，定点帮扶作为一种外部帮扶力量，通过凝聚与整合大量的帮扶资源协助帮扶对象力图实现帮扶对象的内源性发展。结合有关定点帮扶的研究来看，多数针对定点帮扶工作的研究集中于宏观层面关注定点帮扶工作的策略与成效，而对于微观层面如何有效利用并转化外部帮扶资源、调动内部发展资源，实现帮扶对象的内源性发展的探索较少。内源发展理论一方面为定点帮扶工作机制的目标、内容转型提供了重要的理论支撑，另一方面为定点帮扶工作机制的发展与完善提供了明确的行动策略。这为研究的推进提供了一定的空间与契机。因此，本研究将从内源发展理论的视角来分析定点帮扶工作机制，试图回答乡村振兴背景下定点帮扶工作有效利用外部帮扶资源，并将其转化为受帮扶地区内源性发展资源，进而推动乡村地区可持续发展的路径与策略。

三、内源发展视角下定点帮扶工作机制：基于L县的调研

L县位于河南省东北部，物产丰富，是全国商品粮基地县。L县通过产业集聚、项目带动，调整产业发展结构，构建主导产业体系和智能制造、文旅培训两个优势产业；重视发展特色产业，增强特色产业体系的竞争力，完善产业体系，增强产业的带动能力，优化产业发展结构。尤其在种植业方面，结合本地气候、土壤状况，L县重点发展蜜瓜产业，建立蜜瓜产业园，并发展种植红薯和花生，打造本地农产品品牌。L县在2002年被确定为国家级扶贫开发工作重点县。经过多年的脱贫攻坚工作，2017年2月经省政府批准，L县正式退出贫困县序列。在脱贫攻坚向乡村振兴阶段过渡与发展过程中，L县持续探索做好脱贫后持续发展问题，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接与平稳过渡。在定点帮扶工作方面，L县共有1家中央单位、5家省级单位共同参与，县级各单位均派出驻村工作队开展帮扶工作。其中，中央单位选派两名挂职干部，一名挂职干部在L县任职县委委员、挂职副县长，另一名挂职干部选派为驻村第一书记。省级单位选派一名挂职干部到驻村担任第一书记。县级各单位选派驻村第一书记及驻村工作队员开展定点帮扶工作[①]。定点帮扶工作作为一种重要的外部资源帮扶方式，在推动帮扶地区以及帮扶对象的持续性发展方面具有重要作用。在内源发展视角下，定点帮扶工作机制的实践具体体现在四个方面。

（一）坚持“以人为本”，增强受帮扶对象的发展能力

内源发展理论强调“以人为本”，注重提升本地居民的发展能力，增强地区内源发展的人力资本。在乡村振兴阶段，“人”是实现乡村地区可持续发展的核心要素。增强帮扶地区的可持续性发展则必然要增强帮扶对象的发展能力，调动帮扶对象参与乡村发展的主动性与积极性，促使帮扶对象成为有选择能力和自由的个体，而非一直处于被动接受帮扶的地位。定点帮扶单位以及驻村帮扶力量重视个体的主体性地位，探索激发个体发展潜力与增强个体发展能力的帮扶方式。在定点帮扶实践中，定点帮扶单位通过选派挂职干部或者驻村干部等主体力量，推进各项帮扶举措。以L县为例，省级驻村帮扶干部与村两委共同开发“新时代农民夜校”，根据村民需求，开设符合村民需要的课程内容，满足村民的生产生活发展需求。

“我们有新时代农民夜校，这个新时代农民夜校确确实实效果好得出乎我的意料。这个东西，老百姓需要讲啥我们就讲啥，你只要10个老百姓联名，需要讲哪些方面知识我们就给你请专家。……我们搞的新时代农民夜校，就是让老百姓踊跃来参与这个事，老百姓自己来学知识来讲。”（访谈记录：20200110-FC-L）

在具体的定点帮扶实践中，定点帮扶单位首先从帮扶意识上关注农户发展能力提升，激发农户内生发展动力；其次通过一系列符合农户发展需求的具体帮扶举措，对农户进行能力建设，为帮扶地区实现内源性发展提供人才要素支持。基层干部作为基层治理政策的执行者与践行者，也

① 根据调研过程中收集的内部资料整理而成。

是乡村振兴的重要主体之一。因此，调动与提升基层干部能力也是定点帮扶工作的行动目标之一。在L县定点帮扶工作中，定点帮扶单位注重提升基层干部能力，培育当地基层干部力量，为当地培养一支带不走的工作队。

“基层组织建设起来以后，我们就引导，他们这帮人都是新人，你如何来引导他们？……这是第一书记一个很重要的职责。……手把手的要教了。教，但是你这些工作我不能替代，你必须引导这些人去做。我个人掏钱让你去外地学习，去先进地方学习，学习先进理念，党支部书记全员学习。……所以说班子建设以后在县里就脱颖而出了，包括我们支部书记，他很快在县里边就成了标杆性的书记。”（访谈记录：20200110-FC-L）

定点帮扶工作的顺利开展不仅需要挂职干部以及驻村干部的力量，还需要调动基层干部的积极性，培养与提升基层干部力量。定点帮扶单位通过多种方式，如外出培训学习、参观学习等，以基层干部走出去的方式，培养基层干部的能力，强化基层干部业务素质，转变工作作风，提升治理工作的实践效果。

（二）拓展参与主体范围，提升多元主体的参与性

内源发展理论强调，要重视本地居民的参与性，承认本地居民的参与性对于地区发展的必要作用。在乡村振兴阶段，乡村本地发展力量是重要的内部推力。定点帮扶具体实践行动中不断拓展参与主体范围，增强多元主体的参与度，形成多元主体共同参与的发展格局，助力乡村振兴。在定点帮扶实践中，行动主体并非局限于地方政府以及定点帮扶单位，当地农户也是重要的参与主体。在L县定点帮扶行动中，定点帮扶力量注重调动多元主体力量参与帮扶行动，逐步对不同参与主体的角色与地位进行精准定位。第一，地方政府是定点帮扶行动的合作者。定点帮扶单位与地方政府达成有效合作，有助于合理配置帮扶资源与力量，挖掘与调动地方资源禀赋，构建适合地方需求的定点帮扶工作发展体系。由此，地方政府会采取相应配套措施来协助与支持定点帮扶工作的落实执行。

“到地方做一位扶贫干部，为地方党委政府做协助参谋。……我是协助县长来做扶贫工作，我们和其他人是一个密切配合的互动过程，……我协助县长做一些机制的设置分管的指导。……试点先行，要让领导看到。如果一开始让财政拿出1000万给大家买保险，这是很难的。……最后县财政拿出1000万元作为补偿风险金，撬动银行贷款1亿元，支持产业发展。”（访谈记录：20200103-ZJ-Y）

定点帮扶力量往往被认为是外部帮扶力量，其在“嵌入”甚至“融入”帮扶地区发展进程中离不开地方政府的大力支持。在定点帮扶具体实践中，基于地方实际发展需求与帮扶单位优势资源间的精准对接，定点帮扶力量与地方政府间能够形成良好的互动协作关系。这既能够助推地方县域经济发展与全面乡村振兴，还能够提高定点帮扶工作成效。

第二，定点帮扶单位是定点帮扶行动的后盾支持者。定点帮扶力量作为定点帮扶工作的重要执行载体，是联结定点帮扶单位、地方政府以及当地村民的重要枢纽。定点帮扶干部积极链接国家、单位以及本地资源，促进帮扶地区巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴相衔接。定点帮扶单位转变以往给钱给物的方式，通过资源链接、政策消化以及为地方发展赋权增能等方式提供多样化发展途径。

“与上级联系，挂职干部能够吃透党的政策，地方一些政策吃不准，……我们通过挂职干部的了解或向其他部委学习询问，吃透政策。……第二个，资源对接的枢纽。一些自己的资源、单位的资源都能够对接过来。……第三个是更深入推介的平台……通过中央联系部委的条件，更进一步向外推介这个县……推广产品、县域发展形象。”（访谈记录：20200106-LX-S）

定点帮扶单位是重要的外部参与主体，以其独特的优势资源及专业性特质开展帮扶工作，形成具有帮扶单位特色的帮扶举措，参与地方发展进程，助力地方发展与乡村振兴。在定点帮扶工作中，定点帮扶单位选派挂职干部或驻村干部到帮扶地区开展工作，发挥单位自身后盾性力量，落实帮扶责任与帮扶举措，增强定点帮扶成效。

第三，本地居民是定点帮扶行动的重要参与者。从内源发展理论的角度来说，本地居民应是

重要的行动主体。以往的帮扶行动容易将本地居民视为“被帮扶”的客体，认为其具有较强的脆弱性，忽略其本身的主体性特征。如当地的致富带头人、乡贤、返乡青年等主体在定点帮扶实践中也发挥着重要的作用。在乡村熟人社会中，致富带头人的发展与收益对其他农户具有一定的示范带动作用，激发其他农户参与发展的积极性。

“我们通过成立合作社带动农户。……我们合作社成立以来，会员就100多人。……现在，这个整个产业园区都是我们村的地……我们这致富带头人起了很重要的作用，就是你带我我带他，然后相互带动起来的。”（访谈记录：20200115-SC-L）

在定点帮扶行动中，除了定点帮扶单位及定点帮扶力量之外，地方政府与本地居民均是重要的参与主体。定点帮扶行动具有较强的外源性帮扶特征，但并非与实现地方内源发展目标二者间无法兼容。从内源发展理论的角度来看，定点帮扶行动主体具有多元性特征。在定点帮扶工作实践中，定点帮扶力量一方面通过整合与利用自身资源为帮扶地区及帮扶对象提供多种发展性资源支持；另一方面可以通过激发、调动与培育本地内生性力量，形成多元主体共同参与定点帮扶工作的发展格局。定点帮扶单位与地方政府形成有效协作关系，并调动本地居民参与的积极性，有助于达成乡村发展的目标。

（三）吸纳外部资源支持，发挥资源的支持性作用

内源发展理论承认外部资源对于实现内源发展的重要性。地区发展并非单纯由地方或内部发展来实现，外源性因素的加入可以打破内部的发展壁垒，加快内部发展速度[13]。在全面推进乡村振兴战略的过程中，部分乡村地区的发展并非能够完全离开外源性力量的支持，而是需要在吸纳与整合外部资源力量的基础上，结合本地资源优势，实现地区的内源性发展。从内源发展理论的角度来说，定点帮扶工作是外源式帮扶方式。有效吸纳定点帮扶资源支持，可以为地区发展提供资源支持。在L县定点帮扶实践中，定点帮扶力量通过直接与间接扶持的方式，如加强物质资本、人力资本的支持，强化外部扶持力量的引导等，试图将外部资源有效转化为乡村地区发展的持续性资源。

“我来之前应该已经有490万的资金，我来之后省里也有100多万资金支持，这是资金的直接投入。……今年在当地盖小学，因为当地有这个需求，后来我们就从单位协调了一些资金，1500万，建一所小学。……有一个做醋的，90后。前段时间带他们去山东考察学习，玫瑰之乡，……想把他们产业引进来……带过去的小孩回来说这个可以做醋，自己回来研发了玫瑰醋。”（访谈记录：20200108-ZC-W）

外部帮扶资源形式多样，其中资金、物质资本支持是较为常见的方式。物质资本支持形式呈现了定点帮扶工作机制中“帮扶”的特质，其可以为地区发展提供直观性与即时性支持。这是定点帮扶工作开展过程中不可或缺的一种重要手段，能够较快地缓解帮扶对象的紧急性问题。同时，定点帮扶力量也逐步开始关注人力资本投入，通过挖掘、引导与培育本地人才力量，增强地区发展的内源性力量，为地区发展提供长远性与战略性人才支撑。

“政府也好，外来的帮扶力量也好，到最后肯定要形成一个共建共享的平台。基于村的情况，慢慢来嫁接。不一定要政府主导的轰轰烈烈，……老百姓的产业能力比我们强，他对农业生产赚钱不赚钱比我们懂。所以我们做事情也不能太超越这个阶段，要柔性扶贫。”（访谈记录：20200108-ZC-W）

在定点帮扶具体实践中，以物质性帮扶的方式能快速解决帮扶对象当下面临的困境，然而这种帮扶方式的持续性效果较为有限。因此，定点帮扶力量开始注重将物质性、外部性帮扶资源转化为能力性、内部性发展资源，激发乡村地区内生性发展动力。定点帮扶力量通过“向上”反馈地方需求，“向下”精准传递国家与单位的资源，搭建地方政府与定点帮扶单位间沟通联系的桥梁。定点帮扶力量通过投入物质资源与培育人力资本等方式直接为地方发展提供资源支持。在尊重地方主体性的基础上，定点帮扶力量为当地带来不同的工作理念与思路，合理配置帮扶资源，引导地方发展。在内部资源较为匮乏的情况下，有效整合与利用外部帮扶资源能够为地方发展提供资源支持。

（四）挖掘内部资源优势，调动地区发展的内生性

内源发展理论强调最终仍需依靠地方内部资源来实现内生性发展。如何挖掘利用内部优势资源，调动地区内生性发展动力则是实现内源发展的关键。在乡村振兴阶段，激发乡村内生发展动力是实现乡村可持续发展的重中之重。在定点帮扶工作中，地方政府也积极整合内部优势资源，配合定点帮扶单位资源与专业优势，形成地区发展的重要支持。L县地方政府利用本地的优势资源，为外部资源的投入与发展项目的落地营造良好的发展环境，并借助外部帮扶资源带动本地资源的有效配置，扩大产业规模，延长产业链。

“我们产业区服务这一块……联动服务，企业来了，主要看中我们县里的不仅是优化的营商环境，还有用工方面的，用工输出很大的县，……这些项目到县里来了，所需要的证照以及有关手续办理，我们每周三开联审联批会，为企业提供高效便捷的服务……尤其在建项目我们成立服务专班，专门为企业为项目进行跟踪服务，解决他们建设、生产中存在的任何问题。”（访谈记录：20200115-LX-Z）

基于地方自然资源优势与发展规划，地方政府借助定点帮扶单位的专业优势构建起适合本地的发展体系。相应地，地方政府调动政府各有关部门力量优化服务机制，支持外来企业在本地落地扎根。同时，适合本地发展的企业可以充分挖掘与利用本地优势的自然资源以及人力资源，优化地方产业体系，延长产业链，促进地方发展。

“第一个产业是木制品家具，……我们县林业占了很大比重，……大批相关企业入驻，离原产地比较近，木制品加工的上下游都有企业。在上游已经形成了板材，乡镇有配套做锁具的，后来有做这个木质板的配套产业，它的材料是全的，离原材料产地近，同时它的销售也是可以的。……产和销实际上是一体的。”（访谈记录：20200105-LX-S）

挖掘本地资源禀赋，如优势自然资源与优质人力资源等，并借助外部力量与资源的支持，构建适合地方发展的产业。这一方面可以逐步构建与完善地方产业体系，调整与优化地方产业结构；另一方面能够激发地方利用自身内部优势资源的意识，完善产业利益联结机制，调动地方发展的内生性。

四、定点帮扶工作机制面临的挑战

随着乡村振兴战略的逐步推进，定点帮扶作为一种外源式帮扶方式也随之不断调整与转型。在定点帮扶工作具体实践中，重视地区内生性与参与性，并借助外部帮扶资源力量增强帮扶对象发展能力，有助于协助地方达成内源性发展的目标。然而，定点帮扶工作机制也面临着一些挑战。

（一）多元主体间互动协作力度较弱

实现地方的内源发展强调要关注本地居民的参与性，重视地方内部主体性力量的作用。但当前对于外部帮扶性力量与内部主体性力量的定位以及二者之间应如何互动协作等方面内容关注较少。在定点帮扶工作具体行动中，定点帮扶单位以及所派驻的定点帮扶力量是重要的政策与实践执行主体。随着从脱贫攻坚到乡村振兴的衔接过渡，定点帮扶工作已不能仅局限于自身帮扶力量与资源，而应将乡村地区内部参与性力量与资源纳入关注视野。定点帮扶工作应逐步提高本地居民参与积极性、吸纳地方政府参与，尝试构建多元主体力量参与乡村发展的格局，激发帮扶地区内生发展动力。在实践行动中，一些定点帮扶单位难以调动地方主体力量如地方政府、当地村干部或者村民等的积极性与主动性。在此状况下，主体之间的沟通是单向的，缺乏有效的双向沟通，难以有效匹配彼此需求，由此产生供需不精准的问题，影响定点帮扶工作成效。在部分定点帮扶实践中仍存在以资源输入作为定点帮扶力量与帮扶对象间沟通交流的主要方式，忽略了主体间在技术、情感等层面的交流与互动，导致多元主体间沟通与协作的支持工具较为单一，尚未形成主体间良性互动与协作机制。

（二）外部资源与内部资源利用尚不均衡

内源发展理论承认外部资源在地区发展中的重要作用，并认为内部资源是实现地区发展的持久动力。但对于外部资源与内部资源在实现地区内源性发展中的角色与定位、二者如何联结与转化等内容尚未深入探讨。在定点帮扶工作中，定点帮扶单位在凝聚与整合资源方面具有较强的优势，可以纵向吸纳单位系统内部的帮扶资源、横

向整合社会各方帮扶资源，形成帮扶资源网络。从内源发展理论角度来说，定点帮扶作为一种外源性帮扶方式，其在帮扶过程中更依赖于通过多种资源的投入来协助地方发展。外部资源的投入与运用能够生成即时性效果，有效缓解地方发展中遇到的急迫性困境，同时也有助于定点帮扶力量快速融入地方社会并完成部分帮扶考核指标。在乡村振兴阶段，地方优势资源是实现地方内源发展的重要支持性要素。对外部帮扶资源输入的依赖性容易产生定点帮扶力量忽视地方在地优势资源、难以形成地方发展需求与帮扶资源间的精准对接等问题。当前定点帮扶实践行动中将外部帮扶资源内化为内部发展资源以及利用地方内部发展资源的程度也比较低，尚未实现定点帮扶行动向外拓展外部资源与向内挖掘内部资源间的有效平衡，难以形成外部资源与内部资源有效互补与支持的格局。

（三）外部帮扶力量融入基层社会程度较低

内源发展理论更加关注地区的内部发展力量，对外部帮扶力量的关注度较弱。简单地将外部帮扶力量与内部发展力量割裂开来容易忽视外部帮扶力量的真正效能。外部帮扶力量在实现地区内源性发展方面具有不可忽视的支持性作用。在脱贫攻坚与乡村振兴相衔接的过渡阶段，从政策上来看，外部帮扶政策与力量将继续保持阶段性的稳定。从发展性角度来看，要实现真正助力乡村振兴，则必然对外部帮扶力量与举措进行结构化的调整与转型。在基层社会发展进程中，有序纳入外部帮扶力量，有效利用外部帮扶力量所携带的资源与能量，并将外部帮扶力量转化为地区内源发展的协助力量，助力乡村基层社会的发展。当前，在定点帮扶实践行动中，定点帮扶力量往往被认为是一种外部帮扶力量，且其在嵌入乡村基层社会发展的过程中也面临着重重困扰，甚至定点帮扶力量容易被排斥在基层治理体系之外，由此其融入基层社会发展进程的空间较小，融入乡村社会发展程度较低，难以发挥外部帮扶力量的支持性作用。

五、定点帮扶工作机制的优化策略

定点帮扶工作机制在具体的实践行动中面临不少问题。这些问题的根源主要在于定点帮扶工作机制更多地被当作一种外源式发展方式，尚未从内源发展的角度考虑如何将外源式发展方式有机转化为地区实现内源发展的支持性资源。基于内源发展理论来说，应从多种途径优化定点帮扶工作机制。如，加强多元主体间互动与协作力度，有效激发与调动多元主体的主体性与积极性，促使多元主体间形成良性循环机制；构建内外部资源转化与整合机制，将外部资源有效转化为内源发展的支持性资源，并实现与内部资源的有机整合；加深外部帮扶力量有效融入程度，拓展多样化的融入渠道，促使外部帮扶力量了解基层社会的真实需求，实现针对性与个性化的精准帮扶。

（一）加强多元主体间互动与协作力度

在乡村振兴战略背景下，定点帮扶工作不仅仅需要定点帮扶单位的参与，还需要调动地方政府、村干部以及本地居民参与的积极性与主动性。在当前定点帮扶工作实践行动中，多元主体共同参与定点帮扶行动的格局雏形已基本形成，下一步应加强多元主体间互动与协作力度。从纵向上来看，定点帮扶力量作为定点帮扶单位与地方政府、本地居民之间的沟通桥梁，应及时向自身单位反馈地方政府以及本地居民的迫切发展需求，利用自身单位优势资源，实现帮扶资源与发展需求的精准对接，强化定点帮扶工作中外部帮扶资源的合理配置与有效利用。从横向上来看，在基层社会治理实践中，定点帮扶力量也应是地方政府与本地居民之间的交流枢纽，精准解读地方政府的发展政策，向本地居民有效传达政策信息，开展专业、精准的定点帮扶工作，并将本地居民的政策需求、发展需求以及累积的社会情绪及时反馈给地方政府，融洽地方政府、村干部以及村民之间的关系，助力地方发展，推进乡村全面振兴。

（二）构建内外部资源转化与整合机制

内外部资源的有效转化与整合为提升定点帮扶工作机制效果提供资源保障。定点帮扶力量作为一种外部帮扶资源，其通过争取国家政策资源、利用单位后盾支持以及拓宽个人关系网络等途径吸纳与整合帮扶资源，并将资源引入受帮扶地区，助力受帮扶地区发展。在定点帮扶实践行

动中，定点帮扶力量不能简单地将所整合的外部资源直接投向受帮扶地区，而应该结合地方发展需求，协助地方优化配置资源，将外部帮扶资源逐步转化为地方发展的支持性资源，增强外部资源的连续性与稳定性。同时，定点帮扶力量应将工作重点从依赖外部资源投入转向深入挖掘地方内部资源，充分利用地方资源禀赋，并将内部优势资源向外推广与宣传。在有机融合内外部资源的基础上，定点帮扶力量可以协助地方有效转化外部帮扶资源，逐步降低对外部资源的依赖程度，协同地方多元主体调整内外部资源配置结构，提高资源利用率，构建地方内源性发展的资源支持体系，增强定点帮扶工作成效。

（三）深化外部帮扶力量有效融入程度

外部帮扶力量在实现地方内源发展的过程中具有重要作用。定点帮扶更多地被当做是协助地方发展的重要帮扶方式，且被视为是在帮扶与被帮扶层面的结合。推进定点帮扶力量融入基层社会发展进程，调整定点帮扶工作重点，能够精准把握受帮扶对象的真实发展需求，提升定点帮扶工作成效，推进乡村全面振兴。因此，应优化定点帮扶工作机制中外部帮扶力量融入基层社会的策略与方式。首先，通过制度性融入，基于巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴有效衔接阶段性特征，完善定点帮扶的相关政策制度，明确定点帮扶融入基层社会的工作内容、方式以及考核监督方式等，从顶层设计层面促使定点帮扶力量的有效融入；其次，通过资源性融入，以定点帮扶力量所携带的帮扶资源作为重要纽带，促使定点帮扶力量可以较快融入基层社会；第三，通过情感性融入，通过柔性治理的方式，促使定点帮扶力量采取多元化治理方式，强化与基层干部群众交流技巧，密切干群关系，实现心理层面上的融入。

总的来说，在乡村振兴阶段，定点帮扶工作为促进地方发展以及提升基层社会治理效果提供了新的思路与方法。一方面定点帮扶工作机制通过外部帮扶的方式成为实现地方内源发展的重要外部资源，定点帮扶力量主动融入基层社会治理为地方发展提供重要的资源支持；另一方面定点帮扶力量通过挖掘与利用在地资源禀赋，调动地方发展的主动性与积极性，搭建内外部资源转化与整合机制，形成多元主体间有效沟通协作机制，从而重新构建地方社会治理网络，促进地方实现内源性发展。

参 考 文 献

[1] 新华社．习近平对深化东西部协作和定点帮扶工作作重要指示[EB/OL].(2021-04-08)[2023-09-12]. http://www. gov. cn/xinwen/2021 - 04/08/content_5598368.htm.

[2] 汪三贵．中国扶贫的制度安排与治理问题[M]//王国良．中国扶贫政策——趋势与挑战．北京：社会科学文献出版社，2005：267-319.

[3] 许源源，李小飞．论地方政府合作扶贫的构建[J]. 农业考古，2008（3）：251-253.

[4] 林雪菲．扶贫场域内科层组织的制度弹性——基于广西L县扶贫实践的研究[J]. 公共管理学报，2014，11（1）：27-38，138-139.

[5] 何绍辉．贫困、权力与治理——红村扶贫开发的故事[D]. 武汉：华中科技大学，2011.

[6] 万兰芳，向德平．反贫困中的技术治理机制及效果研究——以华中农业大学定点扶贫为例[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版)，2016，36（6）：145-148.

[7] 周恩宇，聂开敏．定点扶贫的结构性实践困境——以滇、黔、桂特困区X县减贫实践为例[J]. 北方民族大学学报(哲学社会科学版)，2017（1）：29-33.

[8] 周恩宇．定点扶贫的历史溯源与实践困境——以贵州的个案分析[J]. 西南民族大学学报(人文社科版)，2017，38（3）：13-21.

[9] 覃志敏．连片特困地区农村贫困治理转型:内源性扶贫——以滇西北波多罗村为例[J]. 中国农业大学学报(社会科学版)，2015，32（6）：5-11.

[10] van der PloegJ. D. ,SaccomandiV.. On the impact of endogenous development in agriculture [J]. On the Impact of Endogenous Development in Rural Areas，1995（1）：10-28.

[11] 联合国教科文组织．内源发展战略[M]. 北京:社会科学文献出版社，1998：1-3.

[12] 方劲．乡村发展干预中的内源性能力建设——一项西南贫困村庄的行动研究[J]. 中国农村观察，2013（4）：31-41，95.

[13] 杨发祥，郭儒鹏．从环境治理到组织化扶贫：“十户一体”实践模式研究——基于内源性发展的分析视角[J]. 新视野，2019（5）：46-53.

[14] 万君，张琦．“内外融合”：精准扶贫机制的发展转型与完善路径[J]. 南京农业大学学报(社会科学版)，2017，17（4）：9-20，156.

[15] 方劲. 内源性农村发展模式：实践探索、核心特征与反思拓展[J]. 中国农业大学学报(社会科学版)，2018，35（1）：24-34.

[16] 马荟，庞欣，奚云霄，等. 熟人社会、村庄动员与内源式发展——以陕西省袁家村为例[J]. 中国农村观察，2020（3）：28-41.

Study on the mechanism of fixed-point assistance from the perspective of endogenous development——based on the empirical analysis of fixed-point assistance work in L county

WANG Wei

（*School of Politics and Public Administration*，*Zhengzhou University*，*Zhengzhou* 450001，*China*）

Abstract：As one of the social assistance methods with Chinese characteristics，fixed-point assistance is also an important way to promote rural revitalization. The fixed-point assistance work mainly involves mobilizing the fixed-point assistance units，giving full play to the department′s advantageous resources and dispatching the role of the assistance force，absorbing and integrating the assistance resources of all parties，and assisting the local government to achieve its development goals. Based on the field investigation of the fixed-point assistance work in L county，the paper presents the practical status and challenges of the fixed-point assistance work mechanism from the perspective of endogenous development theory，forms strategies and paths to optimize the fixed-point assistance work mechanism，and makes the fixed-point assistance work force truly grow into an important help to promote local endogenous development.

Keywords：Endogenous development；Fixed-point assistance；Rural revitalization；Working mechanism

（编辑：赫雪侠）